

广元市交通运输局文件

广交发〔2021〕105号

广元市交通运输局 关于印发《应对低温雨雪冰冻灾害 应急预案（修订）》的通知

各县区交通运输局，局直属各单位：

根据公路通行条件和应急救援形势变化，我局对《应对低温冰冻雨雪灾害应急预案》进行了修订，现将修订后的《应对低温冰冻雨雪灾害应急预案（修订）》印发给你们，请认真遵照执行。



应对低温冰冻雨雪灾害应急预案（修订）

为有效应对低温雨雪冰冻灾害对我市交通运输工作造成的影响，确保在低温雨雪冰冻灾害发生时，能迅速、有序、高效的组织开展交通运输应急抢险和救援工作，特制定本预案。

一、总则

（一）编制目的

为提高全市交通运输系统应对低温雨雪冰冻灾害的综合防御和处置能力，健全灾害应急救援体系和工作运行机制，迅速、有序、高效地开展应急处置工作，最大限度地减少灾害造成的损失，保障人民群众生命财产安全。

（二）编制依据

《中华人民共和国突发事件应对法》、《国家突发公共事件总体应急预案》、《广元市突发公共事件总体应急预案（试行）》等有关法律法规及相关预案，以及我市交通运输系统应对低温雨雪冰冻灾害实际。

（三）适用范围

全市交通运输系统低温雨雪冰冻灾害条件下的应急准备、预警发布与信息报告、应急处置与救援、灾后恢复重建等工作。

（四）工作原则

1. 预防为主，常备不懈。坚持预防与应急相结合，提高防范意识，落实预警防范措施，做好人员、技术、物资和装备等各项准备工作，做到早预防、早报告、早处置。

2. 以人为本，减少危害。及时帮助受灾群众解决交通出行方面遇到的困难，最大限度减少灾害造成的损失。

3. 统一领导，分级负责。市交通运输局统一领导全市交通运输系统低温雨雪冰冻灾害的应对工作。交通运输系统各单位各司其职、相互配合，共同完成低温雨雪冰冻灾害应对工作。

4. 部门联动，协同作战。应对低温雨雪冰冻灾害，要充分依靠各有关部门、各相关企业及公路沿线群众，配合有关部门协调广元管理处、广元火车站，充分做好高速公路、铁路方面的抢险救灾工作，优先保障抢险救援救灾人员和物资（设备）运送、车站滞留旅客临时安置及生活保障等，共同完成抗雪防冻等救灾任务。

二、组织机构及职责

（一）指挥机构

成立应对低温雨雪冰冻灾害应急指挥部，由局长任指挥长，局分管领导任副指挥长，局其他班子成员、系统各单位及局相关科室负责人为成员，负责全市交通运输行业应对低温雨雪冰冻灾害的应急决策、指挥、调度等工作。指挥部下设办公室在局安委会办公室（局安全监督科），负责日常事务工作。

（二）指挥部成员单位职责

1. 指挥部办公室（局安监科）：负责全市交通运输系统应对冬季低温雨雪冰冻灾害的统筹、组织、协调等工作；配合有关部门协调广元管理处、广元火车站做好高速公路、铁路方面的抢险救灾；落实局机关值班人员和应急抢险队伍，协助做好应急处置人员、物资、设备运送，以及滞留旅客临时安置和生活保障等工

作；接收、处理、传递上级和应急、气象等部门的低温雨雪冰冻等预测预警信息；承办局应急指挥部交办的其他工作。

2. 市交通运输综合服务中心：负责成立应急抢险队，储备应急物资，加强值班值守，做好应急准备工作；指导、督促道路交通运输企业（经营者）遵守管理规定，制定应急预案，开展应急演练，落实应急运输车队、驾驶员和应急物资，提供道路运输应急保障；统计、报告火车站、汽车客运站、广元境内高速服务区和停车区的滞留人员数量；根据气象信息和局应急指挥部指令，通知道路运输企业（经营者）停班；根据道路通行状况，督促客运企业适时调整客运车辆运行线路和发班时间，合理组织调配运力，确保旅客及时疏运；及时将应急处置情况报指挥部办公室；承办局应急指挥部交办的其他工作。

3. 市交通运输综合行政执法支队：负责成立应急抢险队，储备应急物资，加强值班值守，做好应急准备工作；及时处置道路水路上各类违法占道、堆物和影响航道作业；检查危险路段和通航水域安全警示标识标牌设立情况；配合公安交警做好道路交通管制；指导、督促交通在建工程参建各方落实冬季安全生产规定，成立应急队伍，储备应急物资，制定应急预案，开展应急演练；承办局应急指挥部交办的其他工作。

4. 市港航发展中心：负责成立应急抢险队，储备应急物资，加强值班值守，做好应急准备工作；巡查、检查和维护管辖范围内的水运企业和航道安全；统计、报告水路交通中断情况和抢险救援投入的机械、设备、设施、物资和资金，及时报至指挥部办

公室；承办局应急指挥部交办的其他工作。

5. 市交通运输指挥中心：负责低温雨雪冰冻灾害的监测预警、及时收集信息，按照应急管理有关规定上报和发布相关信息。利用广元市公路水路应急指挥暨抢险救助保障系统，为领导小组提供辅助决策及指挥调度平台。

6. 广元市航道段：负责辖区内航道航标、设备维护工作；成立应急抢险队，储备应急物资，落实抢险救援船只；加强值班值守，做好应急准备工作。

7. 四川广运集团：负责成立应急抢险队，储备应急物资，加强值班值守，做好应急准备工作；对本公司和所属客运站参营客车驾驶员进行雨雪冰冻天气安全行车和应急处置培训；做好客运车辆的日常维护和检修工作，检查车辆防滑设施的安全性和可靠性；根据上级指令及时作出应急响应，调整发车时间或者暂停发班；负责紧急转运因雨雪冰冻灾害造成的滞留旅客；在旅客候车区域，增加必备的采暖设备设施，防止旅客冻伤；加强服务质量管理做到优质服务；承办局应急指挥部交办的其他工作。

三、应急准备

（一）资金准备

局应对低温雨雪冰冻灾害应急指挥部根据强降温降雪灾害情况，做好救灾资金储备，并保证足额到位。

（二）物资准备

指挥部各成员单位应按需储备抗灾、救灾物资；健全抗灾、救灾物资紧急调拨和运输制度、应急采购制度。

（三）救灾装备准备

各成员单位应配备救灾管理工作所需的设备和装备。

四、信息管理

（一）灾害信息共享

指挥部办公室及时汇总各类灾害信息，及时向省交通运输厅、市委、市政府、市应急委和有关部门、单位报告或通报信息，按照有关规定向公众发布信息。应急处置过程中，各单位要及时统计报告相关信息；应急处置结束后，要迅速汇总、报告处置过程中动用的人员、物资等数据。

（二）灾情信息管理

灾情信息报告内容：包括灾害发生的时间、地点、背景，灾害造成的损失，已采取的救灾措施和灾害区域救灾抢险应急救援的需求。

五、预警

指挥部办公室要加强与市气象局的联系，跟踪掌握极端天气动态，并根据气象部门和其他相关单位发布的强降温降雪灾害预报和预警级别，及时传递预警信息。

六、应急响应

（一）应急响应条件（见附件 1）

（二）应急响应措施

应急预案启动后，局应急指挥部立即成立应急工作组，由局分管领导任组长，下设综合协调组、公路抢通组、运输保障组、后勤保障组 4 个工作组。各工作组各司其职，各负其责，协同作

战，全力以赴做好各项应对处置工作。

1. 综合协调组

由局分管安全（应急）工作领导任组长，其余各单位分管安全工作负责人、市交通运输指挥中心、局办公室、安全监督科负责人为成员。

（1）接到险情报告后，负责牵头联络省交通运输厅、市委、市政府、市应急委，统一指挥、调度、监督、协调各成员单位开展应急抢险和救援工作；各单位要服从指挥，在接到命令后立即组织应急队伍投入抢险救援一线，积极开展应对低温雨雪冰冻灾害和应急抢险救援等工作。

（2）负责起草重要报告、综合类文件；根据局应急指挥部和其他应急工作组的要求，统一向省交通运输厅、市委、市政府、市应急委报送应急工作文件或信息；

（3）负责收集、处理相关新闻报道，及时消除不实报道带来的负面影响；

（4）按照局应急指挥部要求，向社会通报低温雨雪冰冻灾害影响及应急处置工作进展情况；

（5）负责组织有关新闻媒体，宣传报道应急处置工作中涌现出的感人事件；

（6）承办局应急指挥部交办的其他工作。

2. 公路抢通组

由局分管公路养护工作领导任组长，市交通运输综合行政执法支队分管路政工作负责人、市公路建设服务中心、公路科负责

人为成员。

(1) 负责组织公路除雪铲冰和抢通保畅工作，组织、协调应急队伍的调度和应急机械及物资的调配，确保低温雨雪冰冻灾害天气下公路的畅通；

(2) 组织巡查队伍分线路对公路进行巡查，在险情路段前后采取设立明显的警示标志、引导标志或禁行标志等措施，并按规定及时上报，做好现场交通疏导和管制工作；

(3) 会同公安部门拟定公路绕行方案并协助组织实施；

(4) 负责协调社会力量参与公路抢通工作；

(5) 拟定抢险救灾资金补助方案；

(6) 协助广元管理处、广元市火车站开展应急抢险；

(7) 承办局应急指挥部交办的其他工作。

3. 运输保障组

由局分管运输工作领导任组长，市交通运输综合服务中心、市交通运输综合行政执法支队分管运输工作负责人、四川广运集团有限公司、局运输科负责人为成员。

(1) 负责组织、协调人员、物资的应急运输保障工作；

(2) 负责申请开通“绿色通道”工作；

(3) 发生人员滞留的，要及时统计滞留人员数量，根据实际情况安排食物、饮水、取暖物品等应急物资，并及时向滞留人员通报天气信息、处置安排和进度，缓解焦虑情绪；协调与其他运输方式的联运工作；

(4) 拟定运输补偿资金补助方案；

(5) 承办局应急指挥部交办的其他工作。

4. 后勤保障组

由局分管机关领导任组长，各单位分管机关后勤工作负责人、局办公室、财务科负责人为成员。

(1) 负责应急状态期间 24 小时后勤服务保障工作；

(2) 负责信息系统通信保障工作；

(3) 负责对系统各单位的应急工作文件的传送和告知工作；

(4) 承办局应急指挥部交办的其他工作。

(三) 响应终止

灾情和救灾工作稳定后，由局应急指挥部决定终止响应。

(四) 恢复和重建

1. 善后处置

各成员单位应协同开展善后处置工作，必要时报局应急指挥部协调。

2. 调查与评估

低温雨雪冰冻灾害发生后，各成员单位要搞好调查处理和总结评估，形成书面材料向局应急指挥部报告。

3. 恢复重建

恢复重建工作由局应急指挥部负责，各成员单位按照工作职责具体组织实施。

七、应急工作要求

(一) 加强管养，确保公路安全畅通。元旦、春节即将来临，各责任单位（部门）要加大公路安全巡查及养护管理力度，及时

对路面坑洞、公路塌方、泥石流、路基缺口等病害进行整治，清理遮挡标识标牌的树枝杂草，按规定设置警示标志。

（二）规范统计，报送应急准备情况。各单位要完善应急预案，补充储备抢险物资、抢险机具，填报《广元市交通运输系统应急队伍统计表》（附2）、《广元市交通运输系统应急物资储备统计表》（附3），做好应急准备工作。

（三）严肃纪律，做好值班值守工作。值班人员要坚守岗位，认真做好记录，发生灾情、险情，及时按程序上报。

（四）服从调度，做好应急处置工作。一旦出现灾情，各单位应在局应急指挥部的统一领导下，积极开展应急抢险工作；加强抢险救援现场管理，确保人员安全，科学抢险救援，避免人员伤亡和财产损失。

八、责任追究

本预案启动后，凡与执行应急任务有关的单位必须无条件执行命令。对拒不执行上级命令，因玩忽职守、贻误时机造成重大损失的单位和直接责任人给予严肃处理，违反国家法律法规的，按照有关规定执行。

九、本预案由广元市交通运输局负责解释，自发布之日起实施

附件：1. 应急响应启动条件

2. 广元市交通运输系统应急队伍统计表

3. 广元市交通运输系统应急物资储备统计表

附件 1

应急响应启动条件

响应级别类别\灾害等级	IV级	III级	II级	I级
	一般	较大	重大	特别重大
交通运输影响情况	县区内 1/5 (里程) 的高速公路和国省干道交通中断 6 小时以上、12 小时以下, 滞留车辆排队 8km 以上、10km 以下; 车站 (公路、铁路)、滞留人员 5 千人以上、1 万人以下	县区内 1/3 (里程) 的高速公路和国省干道交通中断 12 小时以上、24 小时以下, 滞留车辆排队 10km 以上、30km 以下; 车站 (公路、铁路)、滞留人员 1 万人以上、2 万人以下	县区内 1/2 (里程) 的高速公路和国省干道交通中断 24 小时以上、48 小时以下, 滞留车辆排队 30km 以上、50km 以下; 车站 (公路、铁路)、民航机场滞留人员 2 万人以上、4 万人以下	县区内 2/3 (里程) 的高速公路和国省干道交通中断 48 小时以上, 滞留车辆排队 50km 以上; 车站 (公路、铁路) 滞留人员 4 万人以上
因灾紧急转移安置或需紧急生活救助人数	5 万人以上、10 万人以下	10 万人以上、50 万人以下	50 万人以上、100 万人以下	100 万人以上
游客滞留人数和时间	10 人以上、50 人以下 滞留超过 24 小时	50 人以上、200 人以下 滞留超过 24 小时	200 人以上、500 人以下 滞留超过 24 小时	500 人以上 滞留超过 24 小时
因灾伤亡人数	死亡 (含失踪) 3 人以下或重伤 10 人以下	死亡 (含失踪) 3 人以上、10 人以下或重伤 10 人以上、50 人以下	死亡 (含失踪) 10 人以上、30 人以下或重伤 50 人以上、100 人以下	死亡 (含失踪) 30 人以上或重伤 100 人以上
因灾倒塌及严重损坏房屋数量	5 千间 (或 1 千户) 以上、1 万间 (或 3 千户) 以下	1 万间 (或 3 千户) 以上、10 万间 (或 3 万户) 以下	10 万间 (或 3 万户) 以上、20 万间 (或 7 万户) 以下	20 万间或 7 万户 以上
其他情况	其他需要启动响应的条件	其他需要启动响应的条件	其他需要启动响应的条件	其他需要启动响应的条件

附件 2

广元市交通运输系统应急队伍统计表

填报人及联系电话:

填报时间: 年 月 日

序号	单位	姓 名	性别	年龄	联系方式	备注 (职务、特长)
1						
2						
3						
4						
5						
6						
7						

附件 3

广元市交通运输系统应急物资储备统计表

填报人及联系电话:

填报时间: 年 月 日

序号	物资名称	主要用途	规格类型	数量	存储地点	管理责任人		备注
1						姓 名	联系方式	
2								
3								
4								
5								
6								
7								
8								

注: 需填报的物资包括机械设备、防护装备、工具器材、运输车辆及其他消耗品等。

抄送：交通运输厅，市安办，市应急委办。

广元市交通运输局办公室

2021 年 12 月 31 日印发
