

广元市交通运输综合行政执法信息

第 4 期

广元市交通运输综合行政执法支队

2024 年 3 月 4 日

凝心聚力 奋楫勇争先 推动全市交通运输执法工作迈上新台阶

广元市交通运输综合行政执法支队支队长 陈昌军

(2024 年 2 月 29 日)

各位领导，同志们：

本次会议，是全市交通运输执法改革后首次召开的全市年度交通运输执法工作会议，是市县两级交通运输主管部门、执法机构共同参与，共谋发展的一次重要会议。本次会议主要任务是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记对交通运输工作、习近平总书记来川来广视察重要指示精神，贯彻落实全国、全省交通运输工

作会议以及全省交通运输执法工作会议安排部署，认真总结综合执法改革后全市交通运输执法工作，研判形势、分析不足，谋划部署 2024 年重点工作。

刚才，部分县区交通运输执法大队及支队相关执法大队作了交流发言，充分展示了工作中的特色和亮点，大家要相互学习、共同借鉴。等会儿韩局长还要作重要讲话，大家一定要认真学习、深刻领会，抓好贯彻落实。下面，我就全市交通运输执法工作作如下报告。

一、关于全市交通运输综合行政执法工作

2021 年全市交通运输综合行政执法改革以来，在市委、市政府及市交通运输局党组的坚强领导下，全市交通运输执法系统立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，以制度建设和队伍建设为抓手，不断完善执法制度、健全执法机制、严格执法程序、严肃执法纪律，全市交通运输执法改革纵深推进、执法监管扎实有为、行业秩序稳中向优，有力推动全市交通运输事业高质量发展，开创了新时代交通运输执法新局面。

（一）持续深化执法改革，交通运输执法体制机制不断健全。
一是建强了一支执法队伍。2021 年，通过整合道路运政、公路路政、航务海事和交通工程质监 4 大执法门类，市县两级 7 支交通运输执法机构相继挂牌成立。目前，全市共有交通运输执法人员编制数 306 个，实际在岗 228 人，执法辅助人员 431 人。通过交通运输执法改革，各执法队伍职能职责基本明晰，内设机构大体合理，人员编制基本满足工作需要，有效解决了改革前交通运

输系统多头执法、重复执法等问题，实现交通运输领域一支队伍管执法的初衷。**二是健全了一套法制体系。**深入分析交通运输执法制度建设的短板和漏洞，以全省交通运输执法“一目录五清单”为基础，系统制定完善了《重大案件集体讨论制度》《行政执法全过程记录实施办法》《说理式执法工作指引》等制度 14 个，清理废除不适应、不适合制度规定 8 个，以健全的制度机制，确保行政执法有章可循、有据可依、顺畅高效。**三是织密了一张协作网格。**以《四川省交通运输综合行政执法协作办法》为指引，通过上下衔接、内外联动，逐步构建起“1+6+N”交通运输执法协作网格。对内加强与市交通运输局内设科室及直属单位的沟通协调，常态化开展联合执法检查；对外细化与公安交警部门的“双超”治理、非法营运整治协查机制，加强与司法刑事的沟通联系，强化惩处效能；对上与省总队建立起了“高地共建”“片区协作”执法机制；全市 7 支交通运输执法机构通过联合执法、交叉执法等方式，确保全市交通运输执法工作同频共振、相互补位。

（二）持续强化人员管理，执法队伍形象显著提升。**一是规范执法行为。**深入开展了交通运输执法领域突出问题专项整治、人民群众最不满意行政执法突出问题承诺整改活动以及道路运输执法领域突出问题专项整治活动，不断整治交通运输执法领域突出问题，通过“12328”“12345”、大话利州以及开展自查自纠等方式，广泛收集整理销号交通运输执法领域问题 235 余个，社会认可度和群众满意度得到明显提升。**二是提升业务能力。**紧盯“推进法治专门队伍革命化、正规化、专业化、职业化”要求，

持续推进交通运输执法队伍能力素质提升三年行动，用系统观念、系统方法持续抓好干部队伍能力提升，着力提高执法队伍政治素质、法治素质、专业素质。通过执法资格考试培训、公务员初任培训、全市执法业务培训等方式，开展全员普学普训。2023年，支队牵头组织举办跨市州联合执法培训班，全市 22 名执法业务骨干参加培训，有效提升了执法人员业务素质和执法能力。

三是锻造执法铁军。以交通运输行政执法标准化暨“四基四化”为抓手，制定了《交通运输综合行政执法队伍准军事化管理实施方案》《执法队伍“大学习大练兵大比武”活动方案》，在思想政治、能力素质、作风形象上下功夫，执法人员养成了令行禁止、公正文明、严格规范的优良作风。成功举办广元市交通运输综合行政执法“大练兵大比武”竞赛活动，全市 140 余名执法人员参赛；参加全省“大练兵大比武”竞赛南充片区预赛，文书制作单项竞赛获得片区第二名的好成绩。市县两级执法机构认真推进基层执法站所标准化建设，全市 5 个执法站所标准化建设顺利通过了省级验收，准军事化管理成效明显提升。

（三）持续整治违法乱象，行业治理效能成果显著。一是**专项执法检查持续发力**。坚持全覆盖查处交通运输领域各类违法违规行为。针对道路客运非法营运、水上交通超员超载、交通工程建设安全质量管控不严、涉路违法施工、货车超限运输等突出问题，先后组织开展了“强安 2023”监管执法、疾风联合执法、交通运输行业集中“打非治违”执法检查、公路水运工程实体质量专项执法、在建交通工程建设项目施工驻地安全执法、船舶安

全突出问题专项执法、通航水域涉砂作业执法专项、普货运输专项执法和超限超载专项整治等系列专项行动，重拳整治公路水路违法违规行为，有效治理了一批行业乱象。执法改革以来，全市累计办理行政处罚案件 6200 余件，作出行政处罚 2406.2 万元。

二是重点行业整治精准发力。通过“安全生产三年攻坚行动”等有针对性地开展各类专项执法检查，对行业存在的顽瘴痼疾进行集中排查、集中引导、集中整治，有力维护市场秩序和行业安全稳定。对广元市东盛特种气体有限公司未按规定配备安全生产管理人员、万方商品混凝土有限公司涉嫌长期放任超限车辆出厂、广运集团剑阁分公司安全生产主体责任不落实等重大安全隐患问题进行挂号督办，逐一销号整治。对滴滴网约车平台公司非法营运行为连续 3 年进行严查重处，对徐某非法运输危险化学品涉嫌危险驾驶罪等 4 起案件，移送公安机关立案查处。

三是工程水路领域同步发力。加大水上交通执法及交通工程建设执法检查力度，有效查处了船舶超载运输、污染水域、配员不足以及未按图纸施工、人员履约不到位等一批典型违法行为，水路交通及交通工程建设秩序持续向好。2023 年，全市办理交通工程建设执法案件 48 件，居全省交通工程建设领域案件办理数量首位。累计办理水上交通案件数量 77 件，水上交通领域执法成效显著提升。三年来，全市未发生因交通运输执法监管不力造成的较大以上安全生产事故，牢牢守住了安全生产底线。

（四）持续践行执法为民，执法服务温度深入人心。一是强化执法监管。在全省率先运用省交通运输行政执法综合管理信息

系统，通过信息化的手段，对执法行为进行精细监管，执法改革以来，全市通过省厅执法系统案件办理 2324 件，录入执法检查信息 2.74 余万条。探索建立“三合一”案卷评查整改模式，提升案卷评查的有效性。积极推行落实《川渝地区统一交通运输行政处罚裁量基准》，实现政策执行标准化，避免过罚失当、宽严失度、同案异罚等情况发生。**二是深化执法服务。**严格落实“谁执法谁普法”工作要求，坚持把法治宣传融入执法办案全过程，引导市场主体自觉学法、守法，提升从业者法治意识。积极应用“12328”“12345”信访投诉举报热线，广泛收集群众关注的难点、堵点、痛点问题，主动为企业及从业人员排忧解难。2021 年以来，全市共办理信访投诉案件 5846 件，办结率达 100%，群众满意度达 99%。市支队连续 3 年被省市交通运输主管部门评为“12328”投诉举报热线案件办理先进单位。**三是推广柔性执法。**严格执行省交通运输厅《交通运输行政处罚自由裁量标准》，坚决落实“企业慎用停产、停工、停业强制措施”和“首违不罚”“轻微违法只教育不处罚”，广泛运用说服教育、劝导示范、警示告诫、指导约谈等方式开展执法工作，对于符合条件的案件坚持适用“首违不罚”条款，树立惩恶扬善、诚信经营的行为导向。2021 年以来，全市共实施减轻处罚 27 起、免于处罚 230 起。

执法改革以来，市县两级交通运输执法机构获得省级表彰 7 项，市级表彰 21 项，其中：市支队连续三年被省交通运输厅表彰为全省交通运输执法先进集体；苍溪县交通运输执法大队被省厅表彰为 2022 年全省道路水路春运工作先进单位；剑阁县、朝

天区交通运输执法大队被省厅表彰为全省行政执法评议考核先进基层集体。等等……这些成绩的取得，根本在于全市交通运输执法队伍始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，得益于市委市政府及市交通运输局党组的坚强领导，得益于各级交通运输主管部门和相关单位的鼎力支持，得益于全市交通运输执法人的担当作为和敬业奉献。在此，我代表市交通运输综合行政执法支队党委，向长期以来关心支持全市交通运输执法工作的各级领导、各县区交通运输局表示衷心感谢，向全市交通运输执法系统全体干部职工致以崇高敬意！

二、当前工作面临的短板和问题

2021 年以来，全市交通运输执法机构在整治各类违法违规行为，维护行业安全稳定等方面取得了一定的成绩，但对标党的二十大报告提出的“全面推进严格规范公正文明执法”总体要求，对标人民群众的新期盼，还存在一些问题和不足。主要表现在：

一是执法协作还没有形成合力。市、县两级交通运输执法机构之间工作联系还不够紧密，支队对县区执法业务指导的力度还不够，推动解决重大疑难问题的成效不明显。执法机构与交通运输主管部门及行业发展机构之间的协作仍未落到实处，推诿、扯皮等现象仍不同程度存在，存在重复、冲突、遗漏监管等问题。

二是突出问题治理成效不明显。虽然全市交通运输执法机构在维护健康有序的交通运输市场秩序，维护行业安全稳定上开展了大量工作，作出了重要贡献，但非法营运整治效果群众不满意、网约车合规率不高、超限运输不断冒头等问题仍然存在，对照人

民群众期待，还存在一定的差距。

三是执法保障不足。部分县区交通工程建设、航务海事、法学等相关领域专业人才缺乏，执法人员在编不在岗的问题依然存在。全市执法机构不同程度存在执法车辆无编制、执法记录仪等执法装备未足额配备，执法信息化、标准化、统一化难落实。

四是执法规范性、严肃性、有效性还不强。在执法检查中发现问题，存在一罚了之、以罚代管的问题，对问题整改情况没有严格进行复查，形成闭环；执法“宽、松、软”等问题没有真正得到解决。

三、关于 2024 年重点工作

2024 年是新中国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是省厅、省总队对市县执法机构准军事化管理三年达标的验收之年，谋划和做好今年全市交通运输执法工作至关重要、意义深远。2024 年，全市交通运输综合行政执法工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实全国、全省交通运输工作会议及全省交通运输执法工作会议精神，贯彻落实国务院《提升交通运输综合行政执法质量三年行动计划实施方案》要求，以深化改革创新为引领，以提升执法质量和效能为方向，以群众满意为目标，着力强化队伍建设，加强行业治理，为全市大力实施“1345”发展战略提供坚强有力的交通运输执法保障。

（一）抓好行政执法这个中心。紧紧围绕维护交通运输市场秩序和安全生产两大任务，抓好年度全市交通运输执法工作，采

取日常执法检查与专项检查、定期执法检查与突击执法检查、明查与暗访相结合的方式，在道路运政、公路路政、航务海事、交通建设工程 4 大领域开展执法检查。**道路运政领域**要重点打击非法营运、“两客一危”非法经营、网约车证件不齐经营、网约车从事班线客运以及驾培、维修、机动车性能检测机构不规范经营等违法问题。**公路路政领域**要扎实做好重点货运源头单位的执法巡查，重拳打击违法超限运输，整治涉路施工违法行为，确保辖区公路安全畅通。**交通工程建设领域**要重点抓好项目建设质量、安全两个重点，特别要抓好技术风险高、质量安全隐患大的桥隧工程、水下工程、路基和路面工程重点工序的执法监督。**航务海事领域**要加大对汛期等重点时期以及重点船舶的执法检查力度，坚决防止“跑船”事故发生。对重点水域水工作业活动进行执法巡查，整治不依法办证、采砂船舶破坏航道等违法行为，保障航道畅通、通航安全。

（二）抓好执法规范化建设这个关键。一是持续强化问题整治。要持续巩固道路运输执法领域突出问题专项整治成果，拿出直面问题、动真碰硬的决心和勇气，加大对执法领域突出问题的查纠力度，对专项整治中查摆出的问题，举一反三、以案促改，以刮骨疗伤的决心整治问题和隐患，确保问题不反弹，切实维护交通运输从业者和人民群众合法权益。二是健全执法监督体系。紧盯执法制度中的短板和漏洞，不断健全执法程序、自由裁量、执法监管等环节的执法制度建设。严格落实行政执法三项制度，不断规范执法行为。扎实推进执法评议考核，定期开展执法案卷

评查活动，努力实现行政复议案件零撤销、行政诉讼案件零败诉“双零”目标。**三是落实普法工作体系。**严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，坚持处罚与教育相结合，推广说服教育、劝导示范、警示告诫、指导约谈等非强制执法手段，加强“说理式”执法运用，开展“定向送法”“当面说法”“以案释法”等活动，推进普法与依法治理有机融合，有效提升广大企业和从业人员法治意识，自觉规范经营行为。

（三）抓好优化营商环境这个重点。**一是优化执法服务。**要以支队印发的全市交通运输执法领域《优化营商环境“十条措施”》为抓手，不断强化执法人员中心意识、大局意识、服务意识，自觉围绕市委市政府和市交通运输局党组工作大局以及人民群众的需求来研究谋划和开展工作，全力为企业和从业人员提供法治保障和服务，提升群众对交通运输执法工作的满意度。**二是推进柔性执法。**坚决落实“企业慎用停产、停工、停业强制措施”和“首违不罚”“轻微违法只教育不处罚”，审慎实施行政强制措施、规范行政裁量权基准。按照《说理式执法指引》《行政处罚案件复核制度》等制度要求，推广“事前释法+事中说理+事后释疑”的执法方式，让执法更显温度。**三是着力矛盾化解。**以信访投诉案件办理“提速、提质、提效”为目标，不断完善优化“12345”“12328”投诉热线受理制度，进一步“明责任、补短板”，全面提升信访投诉案件办理质量和服务水平，做到信访举报迅速调查、依法处置，投诉处理积极热情、有序开展。

（四）抓好队伍建设这个基础。以省、市《提升交通运输综

合行政执法质量三年行动计划实施方案》为抓手，着力执法队伍建设。**一是提升综合执法水平。**聚焦执法队伍年龄结构老化、专业分布不均、知识结构单一、素质参差不齐，部分执法机构海事、质监领域执法能力偏弱等突出问题，在全市范围内组织开展“广元交通运输执法大课堂”培训活动，以交通运输各行业各门类和安全生产执法培训为主，通过集中培训、以岗代训、多岗轮训、交流代训以及参加上级培训等形式，推动执法人员全面系统掌握综合执法业务，着力培养跨门类、跨专业综合执法人才。**二是加强作风纪律建设。**严格落实《执法禁令》《执法人员风纪规范》《执法人员职业道德规范》，定期开展执法人员风纪检查，坚决纠治不良作风。高标准推动准军事化管理，采取教、学、练、赛、战一体化培训模式，塑造一支政治坚定、素质过硬、秉公执法、纪律严明、作风优良、廉洁高效的执法队伍。**三是抓实党风廉政建设。**以党建引领交通运输综合行政执法，紧紧围绕“清廉交通”建设目标，主动防范交通运输行政执法中的廉政风险，强化源头治理、系统治理、科学治理，聚焦重点岗位、重点时机、重点人员，完善防治体系，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正、干事创业的良好环境，高水平创建“廉洁机关”活动，使廉洁成为执法人员立身之基、为政之本。

（五）抓好执法改革“后半篇文章”。**一是配足执法力量。**各县区交通运输主管部门要进一步强化对执法工作的重视程度，积极向组织、编办等部门汇报争取，在深化行政执法改革中获得更多理解与支持，解决好领导班子配备不足、行政执法人员数量少、

执法人员在编不在岗等问题，进一步优化执法队伍设置，处理好改革与发展的关系。**二是理清职责边界。**处理好交通运输主管部门、执法机构和行业发展机构三者关系，有效破解职责交叉、职责不清、推诿扯皮等问题。建立法治监督、业务统筹等内设股室，解决执法监督和执法业务统筹薄弱的问题，提升执法工作质效。**三是夯实执法保障。**加强与地方财政等部门的协调沟通，健全执法经费保障机制，有效解决执法辅助人员经费保障难，部分执法大队、超限检测站运行经费保障不足等问题。有序推进执法装备增补更新，按工作需求足额配备执法车船、执法记录仪等基础执法装备，保障执法工作正常开展。

征程催人奋进，使命呼唤担当。新的一年，让我们以更加坚定的决心、更加务实的举措，坚定信心、攻坚克难，全面完善交通运输综合行政执法体制机制，不断提升执法规范化水平，持续优化执法效能，为全市交通运输事业高质量发展提供坚强有力的执法保障。

谢谢大家！

审稿：陈昌军

编辑：周建勇

广元市交通运输综合行政执法支队办公室

2024年3月4日印发